



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

Президиум
Совета при Президенте
Российской Федерации
по противодействию коррупции

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993.
Тел. 629-70-62, 237-97-63. Факс 629-08-91.
E-mail: info@mon.gov.ru

З/ведущего отдела № МОН-П-1389

**Об опыте иностранных государств
по реализации антикоррупционных
образовательных программ**

**Письмо Администрации Президента
Российской Федерации от 17 декабря
2010 г. № А8-7529-2/3**

Минобрнауки России направляет материалы по обобщению опыта иностранных государств по реализации в них антикоррупционных образовательных программ, а также информацию, полученную из МИД России.

Приложение: на 60 л.

И.П. Биленкина

Скворцов А.Н.
629-66-92

**Материалы Минобрнауки России
по обобщению опыта иностранных государств
по реализации в них антикоррупционных
образовательных программ**

В соответствии с пунктом 13 Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. № Пр-1568 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460), Минобрнауки России совместно с МИД России обобщен опыт иностранных государств по реализации антикоррупционных образовательных программ.

В процессе работы изучены материалы по реализации антикоррупционных образовательных программ в 21 стране: Австрии, Бельгии, Великобритании, Швейцарии, Республике Корея, Дании, Испании, Мексики, Польши, Португалии, США, Финляндии, Швеции, Турции, Австралии, Болгарии, Черногории, Сербии, Чили, Индонезии, Индии.

Большинство указанных государств участвует в деятельности международной организации - группы стран по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), в уставную деятельность которых входят проведение мероприятий по усилению борьбы с коррупцией на национальном уровне с учетом соблюдения стандартов Совета Европы в этой области, создание базы данных для обмена позитивным опытом, а также выработку рекомендаций по совершенствованию системы антикоррупционных мер.

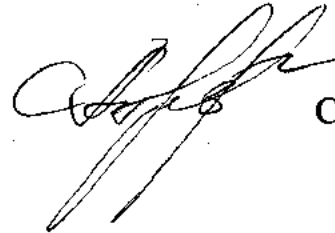
При реализации антикоррупционных образовательных программ в указанных странах учитывается специфика национального антикоррупционного законодательства, рекомендации ГРЕКО, традиции и обычаи народов этих государств.

Анализ представленных материалов показывает, что в антикоррупционные образовательные программы включены не только вопросы непосредственного обучения в образовательных учреждениях, но и весь комплекс мер по

противодействию коррупции. Мероприятия по реализации антикоррупционных образовательных программ охватывают все формы и ступени образовательного процесса и направлены на развитие и популяризацию в обществе «антикоррупционного мышления», формированию навыков и способностей по содействию проведению в странах государственной антикоррупционной политики.

Большую часть расходов на указанные мероприятия принимает на себя государство, часть - неправительственные организации, в ряде стран отдельные антикоррупционные образовательные мероприятия финансируются международными правозащитными центрами.

Заместитель директора Департамента
государственной службы,
мобилизационной подготовки
и специальных программ



С.В. Андрушук

**ОБ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ В
ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВАХ**

АВСТРИЯ

В Австрии уделяется значительное внимание борьбе с коррупцией и профилактике проявлений данного вида преступности посредством реализации комплекса образовательных программ. Это направление курирует Федеральное ведомство по предупреждению и борьбе с коррупцией (ФВК), действующее с 1 января 2010 г. в составе МВД Австрии на правах независимого учреждения. В соответствии с Федеральным законом 2009 г. о создании и организации ведомства, оно отвечает за профилактику, предотвращение и борьбу с коррупцией на всей территории страны, находится в тесном контакте с созданной в 2009 г. в составе австрийских органов юстиции Центральной прокуратурой по борьбе с коррупцией в рамках проведения расследований и дознания, а также курирует антикоррупционное сотрудничество Австрии с зарубежными странами и международными организациями.

Действующая в Австрии образовательная программа в антикоррупционной сфере сводится к следующим мероприятиям.

С 2007 г. здесь ежегодно проводится т.н. «Австрийский антикоррупционный день», который представляет собой платформу встреч, обмена опытом и дискуссий ведущих экспертов и ученых, работающих в области противодействия коррупции на государственной службе и в секторе экономики. Форум традиционно собирает сотрудников высших судебных органов Австрии (Верховный, Конституционный и Административный суды), Счетной палаты, судов и прокуратур федеральных земель, службы по надзору за финансовым рынком, экспертов ФВК, Ведомства Федерального

канцлера, аппаратов земельных правительств, представителей университетов, институтов, общественных организаций, журналистов и др. Последний «Четвертый Австрийский антикоррупционный день» состоялся 27-28 мая 2010 г. с участием около 50 человек. В ходе мероприятия было представлено подготовленное группой ученых Университета г. Линц научное исследование феномена коррупции и теневой экономики в целом, в котором констатировано нанесение этими явлениями немалого ущерба экономическому развитию страны. В мероприятии впервые приняли участие представители фирм, которые поделились опытом взаимодействия с чиновниками органов экономического, финансового и налогового надзора. Состоялась дискуссия относительно профессиональной этики в сфере государственного управления с участием представителей профсоюза госслужащих, Ведомства Федерального канцлера и ученых. Отдельно обсуждены роль и место СМИ в деле профилактики коррупции.

Другим профильным образовательным мероприятием является трехнедельный курс повышения квалификации на тему «Борьба с коррупцией и ее предупреждение», организуемый с 2005 г. антикоррупционным подразделением МВД Австрии в рамках своей информационно-просветительской деятельности. В связи со значительным спросом и немалой отдачей такие курсы в настоящее время проводятся дважды в год. Они разделяются на три разнесенных по времени и месту проведения (как правило, в федеральных землях на базе образовательных учреждений или гостиниц) тематических модуля продолжительностью по одной неделе каждый.

Целевой группой участников курсов являются сотрудники МВД Австрии, работающие в криминальной полиции или в сферах деятельности правоохранительных структур, потенциально подверженных риску коррупции либо совершения должностных злоупотреблений (например, работа с мигрантами и кандидатами на предоставление убежища, прием

посетителей и т.п.). Слушатели отбираются ФВК на основе направляемых кандидатами заявок, которые в обязательном порядке должны быть согласованы с их непосредственным руководством.

Курсы преследуют цель передать слушателям базовые сведения по тематике коррупции и особенностям борьбы с ней. В первую очередь изучаются источники, проблематика и опасность этого явления (прежде всего – в сфере государственного управления), а также формы противодействия коррупции с использованием передового австрийского и международного опыта. В качестве преподавателей, как правило, приглашаются эксперты профильных департаментов МВД, Минюста, ученые, психологи, специалисты в сфере экономических преступлений.

Занятия подразделяются на следующие основные тематические блоки:

- знакомство с деятельностью ФВК (задачи, целеустановки, направления работы, нормативная база и т.п.);
- правовые основы работы по расследованию коррупционных случаев на основе соответствующих предписаний Уголовного и Уголовно-процессуальных кодексов, Закона о полиции общественной безопасности, положений законодательства в сфере защиты персональных данных, служебного и дисциплинарного права;
- профессиональная этика, основы коммуникации и урегулирования конфликтов;
- изучение международного опыта и инструментариев борьбы с коррупцией.

БЕЛЬГИЯ

Специально разработанные антикоррупционные программы в системе бельгийского образования отсутствуют. Противодействие коррупции осуществляется на основе действующего Уголовного кодекса и национального закона «О борьбе с коррупцией» от 10 февраля 1999 г.

Наказание, в зависимости от тяжести преступления, предусматривается в виде лишения свободы на срок от одного месяца до десяти лет, а также уплаты различных денежных штрафов.

В дополнение к национальному законодательству Бельгия на международном уровне присоединилась к следующим регламентирующим борьбу с коррупцией инструментам, положения которых применяются в повседневной практике: Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (принята Советом Европы 27 января 1999г.), Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (принята Советом Европы 4 ноября 1999г.), Конвенция о борьбе с подкупом иностранных государственных должностных лиц в международных деловых операциях (принята ОЭСР 17 декабря 1997г.), Конвенция о борьбе с коррупцией среди должностных лиц Европейских сообществ или должностных лиц государств-членов ЕС (принята Советом Европейского союза 26 мая 1997г.).

В ближайшее время бельгийские власти планируют присоединиться также к Конвенции о борьбе с коррупцией, принятой ООН 31 октября 2003г. Процесс внутреннего согласования практически завершен, остается только принять соответствующий законопроект. Этот вопрос, с учетом проведения 13 июня с.г. внеочередных выборов, может быть рассмотрен федеральным парламентом нового созыва не ранее осени этого года.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

По линии Министерства образования Великобритании в настоящее время не реализуется каких-либо направленных на широкие слои населения специальных образовательных программ по разъяснению негативных последствий коррупционной деятельности. Как отмечают эксперты, национальной особенностью коррупции в Великобритании являются низкие показатели так называемой «коррупции на нижнем уровне», то есть непосредственно во взаимодействии чиновников и граждан.

Важную роль в распространении в британском обществе антикоррупционного мировоззрения, базирующегося на идеалах честного и добросовестного поведения, играет Англиканская церковь. Основы религиозной этики, краеугольным камнем которой выступает библейская заповедь «не укради», с детства закладываются британцам в англиканских и католических школах страны, составляющих подавляющее большинство в системе начального и среднего образования Соединенного королевства.

Тем не менее, образовательные антикоррупционные программы в Великобритании реализуются на ведомственном уровне. Например, специальные антикоррупционные семинары включены в программу курсов МИД Великобритании по подготовке специалистов экономических групп и военных атташатов посольств Великобритании, а также зарубежных представителей Министерства торговли и промышленности и других ведомств, в чью компетенцию входит содействие экспорту товаров из Великобритании. В ходе указанных семинаров будущим заграничникам разъясняется обязанность немедленно сообщать о попавших в их поле зрения фактах коррупции с участием британского бизнеса. На семинары приглашаются сотрудники крупных британских и транснациональных компаний.

Ежегодно МИД Великобритании организует выездные семинары по борьбе с коррупцией в посольствах (подобные мероприятия за последние годы проведены в дипломатических миссиях Великобритании в Китае, России, Аргентине, Таиланде, Сингапуре, Мексике, Испании и ОАЭ). Для дипломатов, назначенных на старшие дипломатические должности, в обязательном порядке организуются интенсивные двухдневные курсы, в рамках которых специалисты в области борьбы с коррупцией проводят индивидуальные собеседования с сотрудниками МИДа и проверяют письменные работы по антикоррупционной проблематике (более подробная информация о вкладе внешнеполитического ведомства страны в

противодействие коррупции размещена на сайте www.ungc-uk.net).

В рамках совместного проекта Министерства международного развития и Агентства по торговле и инвестициям Великобритании выпущен специальный учебник по распознаванию фактов коррупции, в обязательном порядке направляемый в торговые представительства и посольства в иностранных государствах.

Военная полиция (MOD Police Fraud Squad, гражданская полицейская служба, относится к ведению Министерству обороны) обучает основам антикоррупционного поведения полицейских страны. В последние годы подразделение по борьбе с коррупцией Военной полиции значительно увеличило количество образовательных программ в региональных полицейских управлениях Великобритании.

Головной орган в борьбе с коррупцией в Великобритании - Управление по борьбе мошенничеством в особо крупных размерах (СФО, Serious Fraud Office) в своих антикоррупционных образовательных усилиях фокусируется на британском бизнесе и, реализуя масштабную кампанию по борьбе с коррупцией в Великобритании, практикует профилактические беседы о вреде коррупции, имеющие в том числе и образовательный профиль.

Предыдущее правительство Великобритании, сформированное Лейбористской партией, уделяло особое внимание антикоррупционному образованию в профсоюзах. По указанию премьер-министра Г.Брауна МИД Великобритании на регулярной основе проводил специальные тренинги для руководства и рядовых членов профсоюзных организаций, издавались соответствующие информационные материалы.

Особе место в борьбе с коррупцией в Великобритании играют институты гражданского общества. Над задачей повышения уровня антикоррупционной осведомленности населения Великобритании работают Парламент, коммерческие компании, средства массовой информации и

неправительственные организации. В рамках распространения антикоррупционных приоритетов в массовом сознании британцев формируется положительный образ доносов как наиболее эффективного способа противодействия коррупции и проявления активной гражданской позиции.

Еще одной особенностью государственной образовательной антикоррупционной политики в Великобритании является намеренное отвлечение внимания населения от проблемы внутренней коррупции. При этом многочисленные НПО с британским участием предпочитают бороться с коррупцией где бы то ни было, лишь бы не в Великобритании. Соответственно, государство негласно поощряет внешнюю направленность образовательных программ в области противодействия коррупции. Британский бизнес в коррупционно опасных с точки зрения Великобритании странах (Россия, Китай, Аргентина, Гана, Бразилия, Индия, Таиланд, Мексика и др.) нацеливается на финансирование соответствующих образовательных программ, реализуемых британскими и международными НПО.

К числу наиболее активных проводников идеи Лондона по глобальному искоренению коррупции относятся: «Антикоррупционный форум Великобритании», «Трэнспэренси Интернэшнл», «Инженеры против бедности», «Глобальный инфраструктурный антикоррупционный центр» и др. Зачастую британские НПО реализуют антикоррупционные образовательные программы для государственных органов, бизнеса и институтов гражданского общества иностранных государств на возмездной основе.

ШВЕЙЦАРИЯ

На своей 46 Генеральной Ассамблее (22 - 26 марта 2010 г., Страсбург)

Группа государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) оценила степень соблюдения Швейцарией своих обязательств по борьбе с коррупцией и опубликовала эти оценки в соответствующем докладе. ГРЕКО сделала рекомендации швейцарской стороне провести более подробное обучение всех представителей судебной власти (судей, следователей, прокуроров) и представителей полицейских органов, специализирующихся в области противодействия коррупции. Все указанные в докладе рекомендации ГРЕКО швейцарской стороне были ею учтены. Группа призвала также швейцарские кантональные власти провести эти же образовательные мероприятия в рамках соответствующего кантона.

В соответствии с указанным докладом ГРЕКО Федеральная прокуратура Швейцарии организовала 3 апреля 2009 г. специальный обязательный подготовительный день для прокуроров и их заместителей, финансовых экспертов. С целью участия на это мероприятие были приглашены судьи Федерального уголовного суда Швейцарии, судьи, принимающие участие в следствии, 9 должностных лиц федеральных полицейских органов.

Подобные семинары (обучение), как указывается в докладе ГРЕКО, были организованы другими швейцарскими органами. В частности, 14 ноября 2008 г. Швейцарская ассоциация экспертов по борьбе с экономическими преступлениями (SWISS ASSOCIATION OF EXPERTS ON COMBATING ECONOMIC CRIME) провела специализированный семинар по борьбе с коррупцией, в котором приняли участие более 200 специалистов, включая 11 членов федеральной прокуратуры, 4 судей, принимающих участие в следствии, 5 членов Федерального уголовного суда Швейцарии. Впоследствии некоторые члены Федеральной прокуратуры Швейцарии успешно завершили специализированные курсы постдипломного образования при высших учебных заведениях Люцерна и Невшателя. ГРЕКО рекомендовала Швейцарии расширить спектр обучающих семинаров для государственных

служащих в области борьбы с коррупцией и ее предупреждения. В этой связи в своем решении от 3 сентября 2008 г. Федеральный совет (правительство) Швейцарии поручил исполнение данной рекомендации ГРЕКО Федеральному ведомству кадров (das Eidgenossische Personalamt), которое входит в структуру Федерального департамента финансов Швейцарии. Более того, в связи с указаниями Федсовета в компетенцию федеральных органов исполнительной власти в будущем будет входить систематическое уведомление новых сотрудников о предписаниях в отношении получения подарков, побочной занятости, а также обязанности не участвовать в решении вопроса, с которым сотрудника связывает личный интерес. С 7 по 8 мая 2009 г. Федеральное ведомство кадров организовало соответствующий семинар для высших должностных лиц федеральных органов власти по этике управления и предупреждению коррупции. Во время семинара были подробно изучены основополагающие положения «кодекса поведения» (Verhaltenskodex), который должен быть разработан и принят соответствующим органом власти и служить основой для выполнения служащими своих обязанностей. К таким положениям относятся: запрет принимать как для себя, так и для других лиц подарки и соглашаться с предоставлением каких-либо льгот (привилегий), либо давать обещания о принятии подарков, которые могут быть связаны с их трудовой деятельностью (исключение при этом составляют т.н. «знаки внимания» незначительной ценности). Доход от деятельности в пользу третьих лиц, которая основывается на трудовых отношениях в рамках государственного органа, его сотрудники должны полностью или частично отдавать в кассу органа. Запрещается принятие сотрудниками госоргана различных наград и званий от иностранных государств, а также выполнение официальных заданий в пользу иностранных государств. Сотрудники, которые должны участвовать в принятии решений по каким-либо вопросам или же самостоятельно принимать их, должны отстраняться от этого, если: по данному конкретному делу у них имеется частный интерес; находящиеся с

ними в родстве люди осуществляют руководящую или надзорную деятельность в отношении непосредственно затронутой решением стороны; они осуществляли деятельность по разрешению споров в отношении непосредственно затронутой решением стороны; по любым другим основаниям они лично заинтересованы в решении вопроса. Таким сотрудникам должно вменяться в обязанность заблаговременно докладывать о наличии их возможной заинтересованности в решении вопроса. Каждый государственный служащий должен избегать ситуаций, при которых его личные интересы вступают в конфликт с интересами его независимой деятельности в пользу органа, в котором он трудоустроен. Под понятием «конфликта интересов» понимается ситуация, когда личные интересы госслужащего (или близких ему людей) настолько несовместимы с основополагающими интересами данного органа, что она наносит ущерб или способна нанести ущерб объективной и беспристрастной деятельности служащего. Обо всех обстоятельствах деятельности, несовместимой с трудовой деятельностью в государственном органе или являющейся основанием для конфликта интересов, соответствующий служащий должен подробно сообщать своему руководителю. При этом следует предусмотреть обязанность подачи ежегодной письменной декларации, раскрывающей сведения о наличии либо отсутствии вышеизложенных ситуаций. Кодекс должен предусматривать обязанность государственных служащих отказаться от обсуждения вопроса или принятия решения по нему, если по данному вопросу у них имеется личная заинтересованность (*Ausstandspflicht*).

В дополнение к указанным основополагающим принципам, на которых должен базироваться «Кодекс поведения государственного служащего» в каждом швейцарском государственном учреждении возможно могут иметься дополнительные специальные предписания в отношении предупреждения коррупции. К примеру, служащие Федеральной комиссии по надзору за финансовыми рынками, ведущие побочную трудовую деятельность помимо

основной, должны запросить соответствующее разрешение у работодателя.

В соответствии с рекомендацией ГРЕКО швейцарские федеральные власти должны более четко прописать правила относительно принятия подарков и использования преимуществ, а также провести в этой связи специальные семинары с целью показать значимость этих правил, а также принять «Кодекс поведения» для предупреждения коррупции. В этой связи руководством Федерального департамента (министерства) юстиции и полиции Швейцарии принято 1 октября 2008 г. распоряжение, в котором предусматривается запрет получения подарков служащими департамента или использования преимуществ. Исключение при этом составляют незначительные «знаки внимания», стоимость которых не превышает 100 шв. франков (70 евро). Подобное распоряжение было принято и в Федеральном департаменте (министерстве) иностранных дел Швейцарии, согласно которому его сотрудникам запрещается принимать подарки свыше 200 шв. франков.

К рекомендациям ГРЕКО швейцарским властям также относится проведение семинаров по вопросу опознания работниками актов коррупции на рабочем месте и сообщении о них руководству. В ходе организованных в соответствии с данной рекомендацией ГРЕКО семинарами принимавшие в нем участие лица были ознакомлены с соответствующими нормами швейцарского законодательства. В Швейцарии имеется ряд законов, к которым, в частности, относится Вторая часть Гражданского кодекса Швейцарии (обязательственное право), касающаяся обязательственного права, непосредственно затрагивающие права, обязанности и защиту лиц, которые сталкиваются на месте своей деятельности с коррупционными проявлениями или другими недостатками и сообщают о них (whistleblowers). Швейцарское законодательство предусматривает возможность сообщения работниками о коррупционных проявлениях на рабочем месте. Так, к примеру, в ст. 321а Второй части Гражданского кодекса Швейцарии

указывается на обязанность работника добросовестно охранять законные интересы работодателя, что предполагает и необходимость информирования работником работодателя о замеченных им случаях нанесения вреда предприятию, а также о других негативных проявлениях с тем, чтобы работодатель смог принять необходимые меры для их устранения. В этой же статье содержится положение о необходимости работника не разглашать деловую и конфиденциальную информацию. Так, работник не должен сообщать третьим лицам, если только того не требуют высшие интересы общества или данных третьих лиц, информацию, которая нанесла бы ущерб репутации предприятия. Это относится также и к информации о недобросовестных действиях работодателя (нарушение договора, нарушение принципа добросовестной конкуренции, уклонение от налогообложения). В этих случаях швейцарское законодательство обязывает работника сначала сообщать начальству о замеченных им подобных проявлениях с тем, чтобы у работодателя была возможность обратиться к компетентным органам с целью опротестования, принимая при этом все меры для избежания нанесения ущерба репутации предприятия. Если после принятия мер для устранения рассматриваемых проявлений внутри предприятия не достигнут желаемый результат, работник имеет право обратиться к общественности.

Кроме того, ст. 328 Второй части Гражданского кодекса Швейцарии включает обязанность работодателя "Уважать и защищать личность работника в трудовых отношениях, надлежащим образом относиться к охране его здоровья и следить за соблюдением моральных принципов на работе".

ГРЕКО рекомендовала швейцарским властям провести семинары для высших должностных лиц с целью осознания ими предусмотренной в Уголовном кодексе Швейцарии уголовной ответственности юридических лиц. В соответствии со ст. 100quater Уголовного кодекса Швейцарии, если при исполнении служебных обязанностей на предприятии было совершено

преступление или другое правонарушение и ввиду плохой организации деятельности предприятия, и оно не может быть вменено в вину конкретному физическому лицу, в таком случае ответственность за него в размере до 5 млн. шв. франков несет юридическое лицо. Если преступное деяние имеет отношение в данном случае к подкупу швейцарского должностного лица либо предоставлению ему выгоды, либо подкупу иностранного должностного лица, юридическое лицо несет уголовную ответственность за него, независимо от ответственности физического лица. В ходе проведенных по рекомендации ГРЕКО семинаров большое внимание было уделено обязанности руководителей государственных органов, организаций, компаний принимать внутренние правила и следить за их исполнением с тем, чтобы в любой форме запретить подкуп сотрудников данных структур. Данные правила должны гарантировать, что предоставление субсидий (взносов) на общественно полезные цели не использовалось в качестве предлога для коррупции. Выделение ассигнований на спонсорские цели должно быть транспарентным.

Подводя итог, стоит отметить, что, хотя в Швейцарии отсутствуют какие-либо долгосрочные антикоррупционные образовательные программы, все мероприятия, проводимые швейцарской стороной с целью повышения знания должностных лиц по противодействию коррупции, ориентированы в основном на служащих тех областей, которые наиболее подвержены коррупции. В ходе семинаров принимающие в них участие лица знакомятся с правовыми установлениями в области противодействия и борьбы с коррупцией, основополагающими положениями кодекса поведения служащего, а также правилами относительно осуществления служащими побочной трудовой деятельности.

РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ

В Республике Корея разработка и реализация антикоррупционных образовательных программ возложены на Комиссию по гражданским правам и борьбе с коррупцией (Civil Rights and Anti-Corruption Commission - ACRC), которая была создана 28 февраля 2008 года. Ранее данный орган назывался, Комиссия по борьбе с коррупцией (действовала с 2002 по 2008 годы).

Основными функциями Комиссии являются формулирование, планирование, анализ и оценка антикоррупционной политики в РК, подготовка предложений по повышению ее эффективности, организация защиты заявителей о фактах коррупции, а также агитационно-воспитательная работа, направленная на создание обстановки неприятия коррупции в обществе в целом и в государственных институтах, в частности.

Хотя Комиссия не является правоохранительным органом и не имеет права расследования дел по коррупции, она уполномочена принимать соответствующие заявления от граждан, проводить их первичную проверку и при наличии достаточных оснований передавать материалы в прокуратуру для организации уголовного преследования подозреваемых.

Комиссия состоит из 15 человек, включая Председателя, и имеет свой аппарат, численность которого составляет 500 сотрудников.

В структуру Комиссии входят 4 основных подразделения: Офис по планированию, Бюро Омбудсмана, антикоррупционное Бюро, Бюро проверки заявлений. Кроме того, имеется отдел международного сотрудничества и связей с общественностью, а также группа юридических советников.

В состав антикоррупционного Бюро входит отдел антикоррупционного образования, который и занимается разработкой и реализацией образовательных программ в сфере борьбы с коррупцией, предназначенных как для государственных служащих, так и для всего общества, включая школьников и студентов ВУЗов.

Начиная с 2003 года, под эгидой Комиссии в стране действуют специализированные Курсы антикоррупционного обучения государственных

чиновников, в программу которых входят такие предметы как «Антикоррупционная политика и национальное развитие», «Кодекс поведения государственных служащих», «Антикоррупционное законодательство», «Роль госаппарата в построении "общества честности"» и др. По состоянию на 2009 год указанные курсы прослушали около 7 тысяч сотрудников центрального правительства, администраций регионов, государственных организаций и ведомств.

В марте 2006 года АСКС открыло онлайн-курсы антикоррупционного образования, создав, таким образом, возможность для более широкого охвата госслужащих путем их дистанционного обучения без отрыва от основной деятельности. Число слушателей этих Интернет-курсов ежегодно растет в геометрической прогрессии и в 2008 году составило 21473 человека (в 2007 г.-3636, в 2006 г.-2192).

В рамках реализации государственных антикоррупционных инициатив с сентября 2008 года в учебные программы функционирующих в стране 63 Центров повышения квалификации госслужащих введены отдельные курсы лекций по антикоррупционному воспитанию, адаптированные к специфике деятельности конкретных министерств и ведомств.

Наряду с реализацией антикоррупционных образовательных программ в интересах государственных структур Комиссия также оказывает методическую помощь частным компаниям, предоставляет им учебно-справочные материалы, направляет своих экспертов для чтения тематических лекций по данной проблеме.

Отдельное внимание в Республике Корея уделяется антикоррупционному воспитанию подрастающего поколения. В 2008 году с целью организации антикоррупционных учебных программ в сфере довузовского образования, в южнокорейские учебники начальной и средней школы по курсу этики были внесены соответствующие разделы, подготовленные на основании информационных материалов Комиссии

АСКС.

С 2009 г. и по настоящее время под контролем АСКС в школьную программу курса этики на регулярной основе вносятся необходимые дополнения, ряд ключевых аспектов проблемы, связанных, в частности, с определением самого понятия «коррупция», ее негативными последствиями, а также антикоррупционными мерами получают более подробное освещение.

С целью внедрения антикоррупционных учебных программ во всех школах страны в 2009 году Комиссия приступила к реализации пилотного проекта - «Антикоррупционная подготовка в системе школьного образования». В рамках данной инициативы во всех объектах довузовского образования на регулярной основе проводятся учебные мероприятия, направленные на развитие и популяризацию «антикоррупционного мышления». В ряде школ организованы дополнительные факультативные занятия по данной проблематике. Комиссия АСКС занимается подготовкой соответствующих методических пособий для преподавателей школ, на постоянной основе оказывает им консультационную помощь.

При поддержке АСКС в Республике Корея проводится ряд ежегодных конкурсов школьных сочинений по теме коррупции. К наиболее крупным из них относятся «National Literary Contest for Middle School Students» и «National Essay Writing Contest for High School Students».

В июне 2010 года Председатель АСКС Ли Джэ О подписал Меморандум о взаимопонимании с Корейской ассоциацией детских садов и Корейской ассоциацией руководителей средних и старших школ, предусматривающий дальнейшее продвижение и развитие антикоррупционного воспитания в дошкольных и школьных образовательных учреждениях.

На уровне ВУЗов в РК реализуется общенациональная программа антикоррупционного воспитания молодежи и студентов - «Campus Clean Korea».

Под контролем АСКС в РК реализуются многочисленные пиар-кампании

против различных проявлений коррупции, осуществляется подготовка документальных теле- и радиопередач, имеющих соответствующую образовательную и просветительскую направленность.

На крупных Интернет-порталах Южной Кореи «Naver» и «Daum» созданы и в круглосуточном режиме функционируют «горячие линии», которые могут использоваться гражданами страны для информирования представителей компетентных государственных органов о фактах коррупции, а также получения справочно-образовательной и методической информации по данной проблематике.

ДАНИЯ

По данным международной организации «Транспарентность», Дания, возглавлявшая список наименее коррумпированных стран мира в течение последних трех лет, в этом году пропустила вперед себя Новую Зеландию (по состоянию на 15 июня с.г.) Это отчасти объясняется участвовавшими в последнее время случаями выдвижения обвинений в коррупции в адрес датских чиновников и предпринимателей, работающих за рубежом. Так, в январе 2010 г. в прессе появилась информация об использовании Датским Бирманским комитетом и его руководителем А. Беренцен средств, выделяемых на цели содействия развитию демократии в Бирме, для подкупа чиновников и сотрудников полиции. В мае 2010 г. Генпрокуратура Мальты обвинила датскую компанию «Бурайстер ог Вайн Скандинэвиан Контрэктор» (экспорт электростанций «под ключ») в даче взяток при заключении контракта о поставках на Мальту стоимостью 1,2 млрд. дат. крон. К тому же, по данным последних опросов общественного мнения, 135 опрошенных датчан являются свидетелями подарков их коллегами от клиентов, а 10% - знают коллег, берущих денежные взятки. Следует также отметить, что обработка данных по коррупции в Дании ведется организацией «Транспарентность» без учета Гренландии, «ввиду особых условий и статуса этой территории». По оценкам датских экспертов, степень коррумпированности в гренландской автономии мало отличается от аналогичного показателя для ряда развивающихся африканских государств.

Вместе с тем проблема коррупции в Дании не стоит настолько серьезно, чтобы существовала необходимость в разработке и реализации специальных, образовательных программ в этой области, рассчитанных на применение внутри страны. Антикоррупционные усилия Копенгагена в

настоящее время сфокусированы на сферах, связанных с его внешнеэкономической деятельностью, а также осуществлением гуманитарных проектов в развивающихся странах, как на двусторонней основе, так и по линии международных организаций.

Разработчиком антикоррупционных образовательных программ для МИД Дании по этим направлениям является датско-норвежско-шведская консалтинговая компания «Глобал Эдвайс Нетуорк», специализирующаяся на изучении проблемы коррупции и разработке эффективных мер борьбы с ней. Компания является участницей целевой группы Всемирного банка по коллективным действиям в борьбе с коррупцией, консультантом ОБСЕ по вопросам коррупции, организатором антикоррупционных образовательных проектов для госслужащих во Вьетнаме, Египте, Иордании, Китае, и Норвегии. «Глобал Эдвайс Нетуорк» в сотрудничестве с международной организацией «Транспарентность» является разработчиком и осуществляет техническую поддержку электронного Антикоррупционного портала (создан в 2006 г., финансируется МИДа Дании, Норвегии, Швеции и Нидерландов, Министерством экономики и развития Германии, Австрийским агентством развития и Департаментом бизнеса, инноваций и навыков Великобритании). В 2008 г. при финансовой поддержке Совета министров Северных стран появилась русская Интернет-версия портала (www.business-anti-corruption.ru).

Для датского внешнеполитического ведомства «Глобал Эдвайс Нетуорк» разработала три антикоррупционных образовательных программы:

1. Трехчасовой учебный курс для сотрудников Датского экспортного совета, входящего в структуру МИД Дании. Курс рассчитан на сотрудников зарубежных представительств и центрального аппарата МИД, занимающихся вопросами международной торговли и оказанием содействия датским компаниям за рубежом. Цель курса – развитие практических навыков в области противодействия вовлечению датских компаний, занимающихся коммерческой деятельностью за рубежом, в коррупционные схемы, а также

сокращения рисков, связанных с датскими инвестициями в странах с высокой степенью коррумпированности экономики.

2. Трехнедельный учебный курс для иностранных сотрудников входящей в структуру МИД Дании гуманитарной организации "Данида", (Датское агентство содействия развитию, осуществляет управление финансами в рамках оказания Данией помощи развивающимся странам), работающих по контракту и являющихся гражданами стран-получателей датской помощи. Обучение проходит в Дании в форме лекционных и семинарских занятий, с последующим практическим закреплением полученных знаний и навыков в тех странах, гражданами которых являются сотрудники из числа местного штата организации. Теоретическое и практическое обучение основано на материалах Антикоррупционного портала. Данный курс - одна из составляющих усилий МИД Дании по усилению контроля над освоением средств, выделяемых министерством, на цели содействия развитию.

3. Обязательный электронный учебный курс для сотрудников датских зарубежных представительств. Обучение основано на реальных примерах и показывает, как происходит коррумпирование, каким образом этот процесс можно выявить и купировать, а также предлагает практические меры по снижению риска коррупции. Курс состоит из семи тематических модулей, в среднем по 2,5 часа каждый, включая выполнение практических заданий (общая продолжительность обучения - около 18 часов). Последний - седьмой - модуль добавился к обязательному курсу в мае с.г. Его содержание касается коррупции в международных организациях, включая такие аспекты, как продвижение антикоррупционных инициатив датскими сотрудниками международных организаций, а также возможное реагирование с их стороны на проявления коррупции внутри этих организаций. Изначально курс был рассчитан на индивидуальную самостоятельную работу, однако практика подтвердила гораздо большую эффективность обучения в группах. В течение этого года «Глобал Эдвайс Нетуорк» планирует внести все необходимые

коррективы в электронный учебный курс для перехода на групповое обучение сотрудников датских «загранточек».

Помимо вышеназванных антикоррупционных образовательных программ МИД Дании, в Копенгагенской школе бизнеса в рамках базового экономического курса предусмотрены лекции по проблеме коррупции и мерах противодействия ей, в частности, знакомящие слушателей с антикоррупционной политикой Датского экспортного совета. На базе Копенгагенской школы бизнеса с 2002 г. работает Центр корпоративных ценностей и ответственной политики, занимающийся исследованиями в области деловой этики и социальной ответственности субъектов коммерческой деятельности.

ИСПАНИЯ

В Испании главным органом, занимающимся антикоррупционной деятельностью, является Специальная прокуратура по противодействию экономическим преступлениям. Этот орган входит в состав Генпрокуратуры. Большую роль в этой сфере также играет институт Народного защитника (омбудсмена), которым принимаются жалобы, в той или иной степени связанные с коррупцией чиновников, со стороны граждан и правозащитных организаций. На основании этих обращений омбудсмен направляет запросы как в соответствующие организации, в отношении сотрудников которых подаются жалобы, так и в органы прокуратуры.

По информации, полученной от руководства Специальной прокуратуры, а также Государственного секретариата по социальной политике и Министерства образования, в Испании отсутствует практика реализации целевых образовательных программ антикоррупционной направленности. По данным Специальной прокуратуры, проблема коррупции в Испании весьма актуальна и находится под пристальным вниманием СМИ и неправительственных организаций. В настоящее время, около 300

представителей политических партий и властных структур находятся под судом или следствием по обвинению во взяточничестве и махинациях.

Превентивная работа по этой тематике ведется на уровне политических партий в форме усиления внутреннего контроля и внешних шагов, таких как межпартийный антикоррупционный пакт, предусматривающий принятие законодательных мер, направленных на ужесточение ответственности за взяточничество, усиление гласности, расширение прав контрольных органов и проч.

Что же касается государственной антикоррупционной пропаганды среди населения, в том числе и антикоррупционного образования, в настоящее время в Испании эти меры не реализуются. В целом, борьба с коррупцией в современной Испании не носит превентивный характер, а осуществляется по принципу «ad hoc».

В настоящее время различными политическими и партийными деятелями выдвигается ряд предложений по борьбе с коррупцией, которые включают в себя внесение поправок в уголовный кодекс, в законы о выборах, о финансировании партий, о Счетной палате, об основах функционирования местных органов власти, а также разработку уставов местных представителей партий, контроль местных органов власти над заключением долгосрочных контрактов, введение внутрипартийных кодексов морального поведения, создание новой системы финансирования местных органов власти и проч.

В целом, испанская практика противодействия коррупции ориентируется на более четкое законодательное регулирование деятельности в тех сферах, где отмечается наибольшее количество коррупционных случаев путем усиления контроля, повышения прозрачности, введения различных ограничений, как, например, запрет на получение местными отделениями партий дотаций от компаний, имеющих контракты с администрацией данной территории и т.п.

МЕКСИКА

Мексиканские власти уделяют значительное внимание разработке программ противодействия коррупции, направленных на повышение юридической грамотности и пропаганду неприятия взяточничества в обществе.

В рамках осуществления превентивных антикоррупционных мер в Мексике в течение нескольких лет успешно действует совместная комплексная программа министерства образования и министерства государственной службы «Нет мошенничеству!». В соответствии с межведомственным соглашением ее практическая реализация возложена на региональные представительства министерства образования.

Программа охватывает до 80% учащихся начальной и средней школы (категория А: 9-11 лет и категория Б: 12-15 лет). Она предусматривает проведение круглых столов и тематических семинаров с участием представителей органов государственной службы и частных компаний, а также творческих конкурсов эссе и презентаций. Кроме того, для детей младшего школьного возраста, начиная с 2008 года, организован конкурс детского рисунка на ряд предлагаемых антикоррупционных тем. По данным министерства образования Мексики в течение 2008 - 2009 гг. в нем приняли участие более 2 млн. школьников. Лучшие работы публикуются в специальном бюллетене, выпускаемом министерством образования. Реализацию программы курирует лично президент страны.

Темы творческого конкурса, предложенные учащимся в 2009 - 2010 гг.:

1. Что для вас означает соблюдение законов.
2. Как наказывают тех, кто не соблюдает законы.
2. Как уменьшить количество нарушений законов в Мексике.
3. Какие позитивные стороны честного исполнения законов.
4. Что лично ты мог бы сделать для того, чтобы у тебя дома, в школе, среди твоих друзей соблюдали законы.

По мнению экспертов, позитивный опыт реализации подобной программы в средней школе создает предпосылки для ее распространения среди учащихся мексиканских вузов, в русле курса на гуманизацию образовательной сферы, объявленного министром образования страны. Вместе с тем, расширение диапазона действия программы затягивается ввиду невозможности объективно оценить результаты ее деятельности, которые проявятся лишь через несколько лет.

ПОЛЬША

Нынешнее польское правительство рассматривает проблему снижения уровня коррупции как одно из приоритетных направлений в своей деятельности.

В стране уже выстроена система государственных органов по противодействию коррупции. К основным относятся: Министерство внутренних дел и администрации, Агентство внутренней безопасности (АВБ), Центральное антикоррупционное бюро (ЦАБ), Главная комендатура полиции, Министерство финансов, Высшая контрольная палата, Таможенная и Пограничная службы, Уполномоченный по правам человека. Помимо официальных учреждений, в процесс борьбы с коррупцией вовлечены и негосударственные структуры: Transparency International Polska, Фонд им. Стефана Баторего и др. Деятельность негосударственных организаций направлена на фиксирование случаев коррупции, мониторинг польского законодательства, внесение предложений по его изменению, а также информирование граждан "о коррупционном состоянии в государстве".

В Польше также создана и законодательная база, направленная на противодействие коррупции. Так, основными нормативными актами в этой области являются: Конституция, где имеется положение, запрещающее совмещение высших государственных постов; Уголовный кодекс, который предусматривает ответственность за дачу и получение взятки, также как и за

оказание посредничества при разрешении дел, в т.ч. используя служебное положение; закон "О государственных закупках", в котором установлена процедура проведения тендеров, а также оказания финансовых услуг на основе принципов конкуренции и свободного рынка; закон "Об ограничениях на занятие экономической деятельностью для лиц, занимающих государственные должности"; закон "О Гражданской службе"; Кодекс этики гражданской службы, а также закон "О противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, а также противодействию финансирования терроризма".

Кроме того, в Польше наряду с национальным законодательством в борьбе с коррупцией применяются следующие нормативные акты Европейского союза: Договор о Европейском союзе, Конвенция об охране финансовых интересов объединенной Европы, Конвенция о борьбе с подкупами публичных деятелей стран-членов ЕС.

Стремление польского руководства активно противодействовать коррупции отражается и в принятой в 2005 г. государственной программе "Антикоррупционная стратегия на 2005-2009 годы".

Данной программой предусматривается реализация правовых, организационных и образовательно-информационных мер, направленных на противодействие угрозам коррупционных явлений, а также проведение мониторинга эффективности предпринимаемых мероприятий. Главными целями Стратегии являются пресечение коррупционных действий, введение механизмов успешного противодействия коррупции, скоординированная работа всех ведомств в рамках исполнения антикоррупционного законодательства, уменьшение общественной терпимости к данному явлению. В реализации антикоррупционной программы задействованы не только центральные министерства и ведомства, но и органы местного самоуправления, негосударственные организации, научно-исследовательские учреждения и др.

Основные направления реализации Стратегии разделены на следующие подразделения: экономика, высшие органы государственной власти, судопроизводство и правоохранительные органы, здравоохранение, образование и сфера культуры.

Финансирование антикоррупционной стратегии осуществляется из бюджета страны и соответствующих фондов ЕС. Основными мероприятиями программы в области экономики являются внесение изменений и дополнений в национальное законодательство, направленных на устранение коррупционных проявлений в области дорожного транспорта, создание эффективной системы выдачи разрешений на производство и продажу алкогольной продукции, регламентирование процедуры приватизации имущества. В сфере государственной власти Программой предусматривается популяризация среди государственных и общественных деятелей нетерпимости к коррупционным проявлениям, сокращение бюрократического аппарата, а также решение имеющихся проблем с лоббизмом.

В системе судопроизводства и правоохранительных органов реализуются мероприятия, направленные на ужесточение наказания и его неотвратимости, повышение квалификации кадровых сотрудников, задействованных в антикоррупционной деятельности, информирование граждан о примерах эффективной борьбы с коррупцией, а также совершенствование антикоррупционной составляющей в деятельности таможенной и пограничной служб.

Вместе с тем, политическая жизнь страны в последнее время характеризуется активным вовлечением в нее министерств и ведомств, в чьи полномочия входят вопросы борьбы с коррупцией, в частности, ЦАБ и АБВ. В Польше нередки коррупционные скандалы среди высшей политической элиты, инспирированные противоборствующими политическими лагерями. Органы противодействия коррупции все чаще служат оружием для политической борьбы с оппонентами, в связи с чем отдельные политические

деятели выступают с предложениями о необходимости ликвидации или серьезном реформировании ЦАБ.

Так, например, последний политический скандал, который имеет явно выраженный коррупционный оттенок и к которому прямое отношение имеет ЦАБ, произошел осенью 2009 г. Тогда, при непосредственном участии уже бывшего руководителя этой спецслужбы, польской прессе были переданы оперативные материалы относительно имевшихся неформальных контактов ряда высокопоставленных чиновников от правящей партии "Гражданская платформа" с предпринимателями, заинтересованными в изменении закона "Об азартных играх и развлечениях". В итоге, ряд политиков "Платформы" лишились своих постов, а в польском Сейме до сих пор работает Следственная комиссия по вопросам игровой аферы, целью которой является выяснение всех обстоятельств вокруг разработки вышеуказанного закона.

Тематика антикоррупционной проблематики, по всей видимости, получит свое развитие осенью с.г. после завершения всех необходимых формальностей по вступлению в должность нового президента Польши, а также обновления руководящего состава Сейма. Тогда же, по сути, должны будут рассматриваться также и вопросы по дальнейшему обновлению "Антикоррупционной стратегии", к чему с учетом "незапланированного избирательного сезона" законодательная и исполнительная власти Польши в текущем году не приступали.

По данным международных экспертов в настоящее время Польша занимает 61 место в мире и 25 среди стран-членов Евросоюза по уровню коррупции. Такая ситуация в стране сохраняется без особых изменений в течение последних нескольких лет.

ПОРТУГАЛИЯ

Проблема коррупции в Португалии стоит весьма остро, затрагивая не только рабочий уровень бюрократического аппарата, но и представителей

политической элиты страны, репортажи о чем регулярно появляются в местных СМИ. В этой связи борьба с коррупцией здесь признана одной из приоритетных задач в работе правоохранительных органов. Особое внимание в антикоррупционной деятельности уделяется превентивным мерам ознакомительно-разъяснительного характера. Основной площадкой для проведения таких мероприятий уверенно становятся ведущие португальские вузы.

В целом, на сегодняшний день университетами Португалии используются два подхода к организации образовательного процесса по антикоррупционной тематике: проведение специальных семинаров или однодневных курсов и включение отдельных лекций в уже существующие учебные программы.

По первому пути идет большинство вузов. Так, в мае с.г. Европейский экономический институт уголовного права, действующий при Юридическом факультете Университета г. Коимбры, провел Первый краткий курс о коррупции. В рамках однодневного мероприятия ведущими преподавателями – специалистами в данной области были прочитаны четыре лекции: «Введение в уголовно-правовую составляющую явления коррупции», «Коррупция в государственном секторе экономики», «Коррупция в спорте», «Перспективы развития нормативной базы, регулирующей явление коррупции».

В июне с.г. в Лиссабонском университете в рамках ежегодного Дня государственного управления состоится лекция «Предотвращение коррупции в государственном управлении в Португалии», в ходе которой планируется обсуждение политических условий, способствующих коррупции, и анализ возможных решений этой социально-экономической проблемы.

Параллельно Национальный институт управления при Политехническом институте г. Визеу проводит семинар «Коррупция и формы ответственности в государственном управлении», программа которого построена вокруг трех главных тем: формы ответственности за

коррупцию в государственном управлении и субсидиарный характер уголовно-правовых механизмов, соотношение между предотвращением коррупции и некоторыми существующими правовыми режимами ответственности (гражданско-правовой, дисциплинарной, финансово-правовой), а также значение института уголовной ответственности за коррупцию в государственном управлении.

Подобные мероприятия своей целевой аудиторией имеют не только студентов, но и предпринимателей, государственных служащих и всех заинтересованных лиц, что обеспечивает живой диалог в процессе их проведения и в значительной степени определяет их практическую направленность. Включение же тематических лекций в учебные планы вузов, напротив, нацелено исключительно на студентов и имеет своей задачей проведение научно-теоретического анализа явления коррупции. Лекции на эту тему обычно завершают курсы уголовного права на юридическом или государственного управления на экономическом факультетах. В то же время такие лекции часто заявляются в программах профессиональной переподготовки или аспирантуры. Так, в 2008/09 уч. г. в Институте уголовного права, криминалистики и криминологии Юридического факультета Лиссабонского университета был запущен первый 50-часовой курс для аспирантов по углубленному изучению уголовного права в сфере сделок с недвижимостью и финансово-экономических отношений. Одна из 18 лекций курса была посвящена актуальным проблемам борьбы с коррупцией.

В качестве образовательной площадки в Португалии также активно используется интернет-пространство. В июне 2010 г. начинает работу 100-часовой онлайн аудио-курс по финансовому управлению, охватывающий такие аспекты, как добросовестность, прозрачность, коррупция и бюджетное финансирование в государственном управлении. Организатором мероприятия выступает Некоммерческое объединение интернет-обучения и

общения, традиционно привлекающее к дистанционному образовательному процессу ведущих португальских исследователей и преподавателей.

Примечателен просветительский опыт португальских государственных органов, исходящих из концепции превенции как самого эффективного способа борьбы с коррупцией. В этих целях в 2007 г. Кабинетом международных и европейских связей и сотрудничества Министерства юстиции Португальской Республики совместно с Криминальной полицией было издано практическое руководство по предотвращению коррупции, доступным языком излагающее сущность этого преступления и смежных экономических составов. Издание, выпущенное тиражом в 10 тыс. экземпляров, рассчитано на широкий круг лиц. На 22 страницах Руководства дается определение понятия коррупции, рассматриваются ее виды (в международной торговле, спорте, избирательной системе, коррупция высших должностных лиц и государственных служащих), элементы состава преступления, приводятся конкретные примеры различных форм коррупции и сопутствующих преступлений (хищения, взяточничества, злоупотребления властью и пр.). Кроме того, в брошюре содержатся рекомендации по борьбе с коррупцией для госслужащих и частных лиц, а также указывается необходимая нормативно-правовая база по проблематике. В отдельной главе перечислены необходимые контакты региональных отделений Министерства юстиции и Криминальной полиции, занимающихся расследованием экономических преступлений.

США

Противодействие коррупции в американском обществе является одной из приоритетных задач. Ответственным за расследование фактов коррупционных преступлений и поддержание обвинения в суде на федеральном уровне является Министерство юстиции, возглавляемое Министром - генеральным прокурором США, и подчиненное ему

Федеральное бюро расследований (ФБР). Обвинение в суде по этим делам ведут Управления гособвинителей: Соединенных Штатов девятиста трех округов и специальная группа прокуроров столичного округа Колумбия.

Кроме ФБР, расследованием в суде по делам, связанным с коррупцией, может заниматься Отдел по уголовным преступлениям (Criminal Division) Министерства юстиции США, который в своем составе имеет отделы по целостности госслужбы (Public Integrity Section), по мошенничеству (The Fraud Section), и организованной преступности и рэкету (The Organized Crime Racketeering Section).

Не остаются без присмотра и сами сотрудники правоохранительных органов США. В их составе образованы службы внутреннего надзора по выявлению фактов коррупционного поведения. В ФБР для этих целей создано Управление профессиональной ответственности (The Office of Professional Responsibility), которое расследует факты коррупции и просто ненадлежащего исполнения своих обязанностей работниками ФБР. В соответствии с Законом о Генеральном инспекторе (The Inspector General Act) 1978 г., инспекторы помогают законодателям в осуществлении надзора за исполнительной властью. Они обладают высокой степенью независимости, правом проводить любое расследование по собственной инициативе и допущены ко всей информации и документам о работе агентства. Служащие ведомств обязаны сотрудничать с ними. Дважды в год инспектора докладывают о работе агентств и департаментов, в которых они работают, Конгрессу и общественности. Генеральные инспекторы в федеральных министерствах назначаются непосредственно Президентом. Вместе с рядом руководящих работников президентской администрации они образуют Совет по честности и эффективности при Президенте США, основная цель которого - выработка рекомендаций по повышению эффективности государственной службы и искоренению всяческих злоупотреблений (не только коррупции, но и мошенничества, нецелевого использования средств, растрат и т.п.), а также по совершенствованию

работы самих генеральных инспекций.

Юридическая база по борьбе с коррупцией содержится в многочисленных законодательных актах. Основой для преследования коррупционеров из федеральных инстанций является установленная в статье 201 раздела 18 Свода законов США., которая так и называется «Подкуп, незаконные доходы и конфликт интересов». В ней устанавливается уголовная ответственность за получение взятки и иных подношений в обмен на совершение каких-либо действий, связанных с исполнением служебных обязанностей (распространяется и на членов Конгресса). Наказание - до 15 лет лишения свободы и/или штраф до 250 тысяч долларов либо до трехкратного размера взятки. Чиновники местного уровня подпадают под схожие положения, содержащиеся в законодательствах всех штатов (обычно это специальные законы о борьбе с коррупцией). Также широко применяется статья 1951 о вымогательстве из того же раздела 18 федерального Свода законов (до 20 лет тюремного заключения плюс штраф). Меры административного воздействия прописаны как в федеральном законе об этике госслужащих, так и в соответствующих актах штатов.

Уголовно наказуема и дача взятки. В 1977 году в США был принят специальный закон (Foreign Corrupt Practices Act), запрещающий американским фирмам давать взятки иностранным чиновникам за получение зарубежных контрактов. Несмотря на многочисленные жалобы представителей американского бизнеса, которые неизбежно теряли прибыльные контракты за рубежом из-за того, что перестали подкупать иностранцев, США продолжили борьбу с коррупцией и в 1988 году Конгресс поручил правительству США провести переговоры с большинством развитых стран мира о принятии Конвенции, запрещающей компаниям стран-участниц давать взятки за рубежом. В 1997 году 34 страны подписали конвенцию ОЭСР (вступила в силу в 1999 году) и Конвенцию ООН против коррупции (подписана в декабре 2003 года). В 2004 году Дж. Буш издал распоряжение, запрещающее выдачу американских въездных виз

иностранным официальным лицам (а заодно и их семьям), которые взяточничеством «нанесли серьезный ущерб национальным интересам США». При этом потенциальный «ущерб национальным интересам» трактуется весьма широко - от причинения вреда контртеррористической безопасности США и деловым интересам американских компаний до «подрыва демократических институтов» в собственных странах.

Соединенные Штаты активно поддерживают гражданское общество в борьбе с коррупцией. Эта деятельность в основном заключается в форме технической помощи и финансирования антикоррупционных организаций по всему миру, а также направление юрисконсультов в страны для того, чтобы постоянно и на месте консультировать местные власти по вопросам создания соответствующих правовых институтов, необходимых для их противодействия коррупции. Так, США активно продвигают программу помощи в расследовании уголовных преступлений, которая осуществляется в рамках Министерства юстиции. Ее представительства имеются в 18 странах, включая Киргизию, Сербию и Афганистан.

Серьезное внимание уделяется также вопросам профилактики коррупции. В начальных и средних школах Америки ведутся занятия по общественной этике. Управление служебной этики США размещает на своем веб-сайте информацию относительно наличия необходимых моральных и нравственных качеств у служащих в органах исполнительной власти. Практически во всех федеральных органах власти США регулярно (обычно раз в год) проводятся тренинги по противодействию коррупции. В большинстве ведомств для выявления злоупотреблений созданы специализированные подразделения, такие как Служба внутреннего надзора (Internal Revenue Service), на постоянной основе работают сотрудники, отвечающие за вопросы служебного соответствия, обращение к которым за помощью или советом приветствуется. Более того, если окажется, что чиновник поступил неправильно, но таким образом был предварительно проинструктирован сотрудником службы внутреннего надзора, то он не

понесет наказания. Это положение направлено на поощрение честных сотрудников, допускающих ошибки неумышленно.

Таким образом в США сформировалась достаточно мощная система противодействия коррупции, при которой нечистоплотный чиновник рискует попасть «под колпак» несмотря на любые связи (хотя в правоохранительных органах сетуют, что доказать факт коррупции в суде бывает очень непросто). Особенно важно, что в американском обществе сложилась атмосфера неприятия взяточничества и повышенной требовательности к моральным качествам госслужащих. Любое коррупционное дело сразу становится предметом пристального внимания, в т.ч. стараниями СМИ, нередко выступающих инициаторами расследований.

Об этом достаточно красноречиво свидетельствует статистика. Так по данным Минюста США, за 2009 год были привлечены к уголовной ответственности по обвинению в коррупции 1062 человека, из них почти половина - федеральные чиновники (426 человек). Необходимо также отметить, что эти цифры достаточно стабильны на протяжении десяти лет. Так что, несмотря на то, что законодательство в США предусматривает весьма строгие наказания за деяния, подпадающие под понятие «коррупция», говорить о том, что американцы достигли серьезных успехов в борьбе с этим злом можно весьма условно.

ФИНЛЯНДИЯ

Финляндия, по оценкам местных и международных экспертов, относится к наименее коррумпированным странам мира. Однако неверно было бы говорить об отсутствии коррупции в финском обществе. Она носит скорее скрытые формы, не подпадающие под международные критерии определения коррупции.

Характерной тенденцией у финнов является решение вопросов «для своих». Большинство населенных пунктов в стране небольшого размера (20-30 тыс. человек). Проживая в них длительное время, политики, госслужащие,

бизнесмены, как правило, хорошо знакомы друг с другом. Они могут быть, например, членами одной политической партии или иметь схожие увлечения, на почве которых происходит неформальное общение.

Законодательство Финляндии не содержит определения термина «коррупция», специальные законодательные акты по борьбе с коррупцией отсутствуют. Ответственность за взяточничество установлена Уголовным кодексом, ограничения на деятельность должностных лиц содержатся в законах о государственных чиновниках, о налогах, о ведении бухгалтерского учета.

Отдельные положения законов в данной сфере носят весьма размытый характер (в частности, регулирующие получение «неподобающих» подарков или выгод, партийное финансирование и т.д.), на что указывалось в докладах по Финляндии Группы государств по борьбе с коррупцией при Совете Европы (ГРЕКО) в 2007 и 2009 годах.

Вопросы борьбы с коррупцией относятся к компетенции министерства юстиции. По рекомендации ГРЕКО Минюстом была создана межведомственная рабочая группа по предотвращению коррупции, в которую входят также представители деловых, научных кругов и неправительственных организаций.

В последние годы на проблему «скрытой» коррупции все больше обращается внимания в средствах массовой информации. В 2009 г. на протяжении практически всего года в центре внимания прессы был скандал вокруг предвыборного финансирования Партии Финляндский центр и связей лидеров центристов с представителями предпринимательских кругов, существенно подорвавший репутацию некоторых политиков и рейтинг самой партии.

На государственном уровне антикоррупционные образовательные программы в Финляндии не реализуются. До недавнего времени принимаемые на работу должностные лица, как правило, вообще не проходили специализированных тренингов, поскольку считалось, что

имеющиеся образование и, если требуется, опыт работы достаточны для определения квалификации сотрудника. В настоящее время в государственных и муниципальных учреждениях проведение подготовительных курсов при приеме на работу практикуется все шире. В их программу входит предоставление информации о типичных ситуациях, связанных с повышенными коррупционными рисками.

ШВЕЦИЯ

Проблема коррупции в Швеции существует, хотя и не имеет первостепенного значения. Уровень экономических преступлений коррупционного характера очень низок, что в большей степени связано с основными устоями христианско-протестантской морали, которая на протяжении пяти веков является традиционной во всех скандинавских странах.

Тем не менее антикоррупционная работа в Швеции ведется, имеется законодательная база (являющаяся, впрочем, типичной для большинства западноевропейских стран); есть и соответствующие корпоративные институты. Наказание за дачу взяток или злоупотребление служебным положением в целях личного обогащения предусмотрено рядом статей Закона о маркетинге (SFS 1995:450 и SFS 1999:114), Закона о налоге на доход (SFS 1999:1229), а также положениями Уголовного кодекса (SFS 2004:404). Наиболее примечательным коррупционным скандалом, случившимся в Швеции в последнее время, является история со Шведским управлением по международному сотрудничеству в области развития (СИДА), где, по результатам проверки, проведенной местными ревизионными органами, были выявлены существенные пробелы в контроле над расходом выделяемых Управлению государственных денежных средств. В результате решением шведского правительства в отставку было отправлено фактически все руководство СИДА.

Примером антикоррупционного корпоративного учреждения может служить образованный в 1923 году т.н. «Институт против взяток» (Institutet Mot Mutor), состоящий при Стокгольмской торговой палате. Частью его основной деятельности является периодическое проведение тематических образовательных бесед (в виде семинаров и лекций) с представителями деловых кругов, издание рассчитанных на самый широкий круг читателей информационных материалов, посвященных вопросу борьбы со взяточничеством и иными формами незаконного ведения бизнеса. В частности, Институт издал такие книги и брошюры, как «Опасные привилегии», «Основные этические правила при установлении новых бизнес-контактов», «Взяточничество, подкуп и иные методы незаконного ведения бизнеса».

В целом данный комплекс мер и сравнительно высокий уровень правосознания гражданского общества Швеции позволяет в должной мере противодействовать коррупционным проявлениям, в связи с чем какие-либо отдельные правительственные антикоррупционные образовательные программы здесь не практикуются.

ТУРЦИЯ

Турецкие власти имеют многолетний опыт в области противодействия коррупции и предпринимают в этом направлении весьма активные усилия, в том числе путем реализации в государственных структурах соответствующих образовательных программ. Правительство руководствуется в этой сфере прежде всего такими нормативно-правовыми актами, как Закон № 2531 «О видах трудовой деятельности, которыми не могут заниматься уволенные с госслужбы сотрудники» от 6 октября 1981 г. Закон № 3628 «О финансовой декларации и борьбе со взяточничеством и коррупцией» от 19 апреля 1990 г. Закон № 5176 «О создании Совета по этике в сфере госслужбы» от 25 мая 2004 г. разработанное в целях его исполнения правительственное Постановление «О принципах этического поведения госслужащих и о порядке подачи заявления» (об их нарушении) от 13 апреля 2005 г.

В контексте выполнения международных обязательств в сфере борьбы с коррупцией Турция руководствуется Конвенцией ОЭСР «О борьбе с дачей взяток иностранным государственным должностным лицам при осуществлении международных деловых операций», которую она подписала 17 декабря 1997 г. и ратифицировала 1 февраля 2000 г. (Закон 4518). Другой международной структурой, с которой активно сотрудничает Анкара, является Группа государств по борьбе с коррупцией (GRECO), к которой она присоединилась 1 января 2004 г. В настоящее время в рамках осуществляемого GRECO в отношении Турции мониторинга проводится т.н. первый и второй раунд совместной оценки ситуации в области противодействия коррупции, в том числе даются рекомендации по реализации соответствующих образовательных программ. Сокоординатором данного процесса с турецкой стороны выступает Министерство юстиции Турции.

Главным органом, ответственным за разработку, реализацию и внедрение в различных образовательных программах в сфере противодействия коррупции, является вышеуказанный Совет по этике, подотчетный непосредственно премьер-министру Турции и состоящий из 11 членов занимающих ранее высокие должности в системе исполнительной и судебной власти, а также в сфере высшего образования. В задачи Совета входит также контроль за исполнением перечисленных в Постановлении принципов этического поведения госслужащих, которые помимо прочего, перечислены в типовом «Договоре об этике», подписываемым будущим сотрудником госслужбы при приеме на работу.

Во взаимодействии с Советом Европы – учредителем GRECO – и Евросоюзом Совет по этике запустил в ноябре 2007 г. проект «Этика для предотвращения коррупции в Турции». В его задачи были включены организация и проведение специальных семинаров на тему «Развитие культуры этики и предотвращения коррупции» с участием госслужащих самых разных рангов, усиление координации между Советом по этике и ответственными за борьбу с коррупцией правоохрнительными структурами, а также изучение антикоррупционного законодательства Турции на предмет эффективности соответствующих нормативно-правовых актов.

Стоимость реализации проекта составила 1,5 млн. евро, из которых 90% выделил ЕС, 10% - Совет Европы. В целях обеспечения должного уровня общественного контроля за расходованием средств был образован Наблюдательный комитет, в который вошли представители Совета по этике, ЕС и Совета Европы. В качестве главного консультанта был выбран бывший член Комитета по госстандартам Великобритании профессор Алан Дуаг.

Несмотря на то, что Проект завершился в ноябре 2009 г. в соответствии с рекомендациями GRECO его планируется продолжить в 2011 – 2013 г.г.

АВСТРАЛИЯ

В рамках государственной антикоррупционной политики Австралии одно из ключевых мест занимает соответствующее обучение федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

Главной целью реализации образовательных программ является формирование у австралийских граждан четкого понимания необходимости борьбы с коррупцией, а также разработка мер по ее пресечению и осуждению в общественном мнении.

Австралия является подписантом двух базовых антикоррупционных международных конвенций – Конвенции ООН против коррупции (вступила в силу 14 декабря 2005 года) и Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств при проведении международных деловых операций (вступила в силу 15 февраля 1999 года) Законодательная база антикоррупционной политики Австралии заложена в Законе о крупной и организованной преступности, последние изменения в котором были внесены в 2009 году.

В Австралии нет федеральной структуры или централизованной системы органов по борьбе с коррупцией. Контроль за деятельностью правительственных структур осуществляет австралийская общественность через национальные общественные организации. Парламент и СМИ.

Любой гражданин имеет право подать в такую комиссию жалобу или сообщить о коррупционном действии, совершенном государственным должностным лицом. Комиссия анализирует все полученные жалобы и

сообщения, может передать дело на рассмотрение в организацию, на которую подана жалоба, провести собственное расследование или принять меры по предотвращению дальнейших проявлений коррупции и проведению соответствующего обучения.

Главной антикоррупционной образовательной программой в Австралии является специальный курс лекций «Коррупция и методы борьбы с ней» читаемый на факультете государственной политики Австралийского национального университета (г. Канберра). В ходе обучения слушатели получают возможность ознакомиться с различными подходами к такому явлению, как коррупция и методами по ее противодействию ее проявления.

Помимо программы Австралийского национального университета, существует также специальные курсы для учителей старших классов и преподавателей ВУЗов. Данную образовательную программу предлагает Центр глобального обучения (Global Education Centre).

МЕКСИКА

Мексиканские власти уделяют значительное внимание разработке программ противодействия коррупции, направленных на повышение юридической грамотности и пропаганду неприятия взяточничества в обществе.

В рамках осуществления превентивных антикоррупционных мер в Мексике в течение нескольких лет успешно действует совместная комплексная программа министерства образования и министерства государственной службы «Нет мошенничеству!». В соответствии с межведомственным соглашением ее практическая реализация возложена на региональные представительства министерства образования.

Программа охватывает до 80 % учащихся начальной и средней школы (категории А: 9-11 лет и категории Б: 12-15 лет). Она предусматривает проведение круглых столов и тематических семинаров с участием представителей органов государственной службы и частных компаний, а также творческих конкурсов эссе и презентаций. Кроме того, для детей младшего школьного возраста, начиная с 2008 года, организован конкурс детского рисунка на ряд предлагаемых антикоррупционных тем. По данным министерства образования Мексики в течение 2008-2009 г.г. в нем приняли участие более 2 млн. школьников. Лучшие работы публикуются в специальном бюллетене, выпускаемом министерством образования.

Реализацию программы курирует лично президент страны.

Темы творческого конкурса, предложенные учащимся в 2008-2010 гг.:

1. Что для вас означает соблюдение законов.
2. Как наказывают тех, кто не соблюдает законы.
3. Как уменьшить количество нарушений законов в Мексике.
4. Как позитивные стороны честного исполнения законов.
5. Что лично ты мог бы сделать для того, чтобы у тебя дома, в школе, среди твоих друзей соблюдали законы.

По мнению экспертов, позитивный опыт реализации подобной программы в средней школе создает предпосылки для ее распространения среди учащихся мексиканских вузов, в русле курса на гуманизацию образовательной сферы, объявленного министром образования страны. Вместе с тем, расширение диапазона действия программы затягивается ввиду невозможности объективно оценить результаты ее деятельности, которые проявятся лишь через несколько лет.

ПОСОЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ЧЕРНОГОРИИ

ОБ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ
ЧЕРНОГОРИИ
(Информация)

Черногорское общество является одним из наиболее коррумпированных на Балканах. Это является серьезной проблемой для функционирования самой страны, а также препятствием на ее пути в ЕС, что представляет стратегической целью Черногории. Именно борьба с коррупцией возглавляет список рекомендаций Брюсселя, которые Подгорица обязана выполнить для начала предвступительных переговоров с Евросоюзом.

В настоящее время здесь уделяется большое внимание данной теме. Ведется широкомасштабная пропаганда в СМИ, на улицах черногорских городов размещаются соответствующие билборды. В госучреждениях и частных фирмах проводятся лекции и семинары о необходимости профилактики и борьбы с коррупцией.

29 июля 2010 года Правительство Черногории приняло подготовленную черногорским Министерством внутренних дел и общественного управления Стратегию борьбы с организованной преступностью и коррупцией на 2010-2014 гг. и План действий по ее реализации (перевод части, касающейся образования, прилагается). Каких-либо дополнительных программ и документов на сегодняшний день в Черногории нет.

Система образования включена в данный документ как область, подверженная коррумпированности. Вместе с тем, ей отводится крайне незначительное место. Более того, в СМИ и дискуссионных площадках тема коррупции в сфере образования всплывает крайне редко. Как нам сообщают

представители соответствующих черногорских ведомств, первоочередной задачей здесь видят искоренение этого явления в органах государственного управления, в основном, экономической направленности. Сфера образования, как тут считают, подвержена ему в меньшей мере, и поэтому пока не фигурирует в списке приоритетных направлений работы антикоррупционных служб.

В целом, такое невнимание к данной области объясняется еще и национальной спецификой. Черногорское общество исторически поделено на племена, а учитывая незначительную численность населения (620 тыс.чел.), практически все черногорцы связаны друг с другом по родственной линии. Здесь имеет место сильный культ семьи и детей, поэтому все вопросы, связанные с их образованием, решаются не столько взятками, сколько обращением родственников. Такой вид коррупции крайне сложно отследить и зафиксировать факт нарушения закона в связи с отсутствием материальной составляющей преступления.

ПОСОЛЬСТВО РОССИИ В ЧИЛИ
г. Сантьяго

**ОБ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ В ЧИЛИ**

(Информация)

Тема борьбы с коррупцией находится в Чили в центре внимания правительства, парламента, общественного мнения, СМИ. За последние годы был принят пакет мер, направленных на повышение транспарентности деятельности госаппарата, усиление контроля за расходованием бюджетных средств, каналами финансирования политических партий и т.д.

Наряду с механизмами противодействия коррупции осуществляются разноплановые профилактические меры с целью исключить предпосылки к коррупционному поведению как государственных чиновников, так и населения, а также уменьшить возможность возникновения условий, благоприятствующих коррупции.

В чилийском законодательстве нет особого закона о борьбе с коррупцией и в этой связи не предусмотрены специальные образовательные антикоррупционные программы. Тем не менее, проблема коррупции рассматривается в учебных заведениях среднего, профессионального и высшего образования в рамках предмета «этика».

В частности, в программу этой дисциплины входит изучение понятия «коррупция», его юридического и практического содержания, примеров соответствующих ситуаций и поведения, основ действующей в Чили системы противодействия коррупции, разъяснение административной и уголовной ответственности граждан и организаций за коррупционные деяния.

Кроме того, при найме на работу во всех государственных учреждениях страны будущие чиновники в обязательном порядке проходят

курс антикоррупционной грамотности. В частности, будущие сотрудники Министерства иностранных дел Чили проходят такие курсы в Дипломатической академии МИД, где, помимо национальных аспектов борьбы с коррупцией, рассматривается участие Чили в международных антикоррупционных усилиях, в том числе в рамках Конвенции ООН по противодействию коррупции, Межамериканской конвенции против коррупции и Конвенции Совета Европы по противодействию подкупу должностных лиц при заключении и осуществлении международных коммерческих сделок. Изучаются также функции МИД Чили по предотвращению коррупции при контактах чилийских юридических и физических лиц с иностранными коммерческими компаниями за рубежом.

Подобная система подготовки служащих имеется в Национальном конгрессе, министерствах и ведомствах, Корпусе карабинеров и Следственной полиции. Кроме того, во всех государственных и общественных организациях действуют комиссии по этике, которые ведут соответствующую профилактическую работу с учетом специфики того или иного учреждения.

Контроль за выполнением антикоррупционных мер осуществляется Советом по транспарентности и Комитетом по гражданской службе при Президенте Чили.

ПОСОЛЬСТВО РОССИИ
В РЕСПУБЛИКЕ СЕРБИИ

ОБ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ
В БОРЬБЕ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

(Информация)

В сербском обществе проблема коррупции воспринимается как одна из наиболее социально значимых. В опросах общественности она ставится на пятое место после безработицы, бедности, низкой заработной платы, отсутствия перспектив для молодежи. По уровню коррумпированности Сербия находится на 83 месте из 183 государств и территорий, охваченных исследованием службы «Гэллоп».

Активизация борьбы с коррупцией и постановка ее на системную основу связаны с принятием Народной скупщиной Сербии Национальной стратегии борьбы с коррупцией (2005 г.) и утверждением Правительством Сербии Плана действий (2006 г.), а также принятием Закона об Агентстве по борьбе с коррупцией (2008 г.).

Стратегия содержит три основных элемента: эффективное применение антикоррупционного законодательства; превентивные меры, нацеленные на устранение самой возможности совершения коррупционных действий; повышение уровня сознательности и образования граждан в целях поддержки общественностью реализации мер по борьбе с коррупцией. В Стратегии прописаны 168 предложений, поручений и рекомендаций, которые конкретизированы в Плане действий. Один из разделов Стратегии касается участия граждан и гражданского общества в борьбе против коррупции.

В соответствии с Национальной стратегией борьбы с коррупцией все государственные органы и общественные организации обязаны, равно как и Агентство по борьбе с коррупцией, повышать уровень сознательности граждан в антикоррупционной борьбе. Со вступлением с 1 января 2010 года в силу закона о создании Агентства по борьбе с коррупцией (в дальнейшем –

А.К.

Агентство) вновь созданному органу поручен надзор за исполнением законов и решений, принятых в рамках Стратегии, а также координация деятельности в этой области. Агентство подотчетно только Скупщине, средства для его функционирования выделяются из государственного бюджета. Первостепенное внимание уделяется работе по предотвращению коррупции и, прежде всего, образовательным программам в борьбе против коррупции.

В Агентстве в составе Сектора, занимающегося вопросами предотвращения коррупции, сформирована специальная Группа по образовательным программам, которая занимается разработкой и проведением учебных курсов для слушателей различной целевой направленности на тему предотвращения коррупции.

В 2009 и 2010 гг. Агентство разработало ряд образовательных программ и организовало обучение сотрудников государственных органов и организаций, служащих территориальных автономий и местного самоуправления, государственных служб и других юридических лиц, журналистов, студентов вузов, учеников основных и средних школ.

Наряду с проведением обучения агентство осуществляет надзор за другими организациями, которые в соответствии с Планом действий по реализации Национальной стратегии борьбы с коррупцией отвечают за вопросы образования, а также оказывает им необходимую помощь. Во взаимодействии с неправительственными организациями, занимающимися вопросами коррупции, Группа по образовательным программам предлагает специализированные программы в качестве помощи в их деятельности. Агентство участвует в программах обучения по теме предотвращения коррупции в средствах массовой информации. В сотрудничестве с Министерством просвещения Группа участвовала в анализе школьных программ и методических материалов с целью включения темы профилактики коррупции в официальные школьные программы.

Агентство участвовало в продвижении общественной кампании за повышение уровня сознательности граждан по вопросам коррупции с точки зрения ее профилактики. В качестве примера можно привести организацию

конкурса для учащихся основных и средних школ в Сербии, которым предлагалось представить свое видение коррупции в обществе. Повышение уровня сознательности о вредном влиянии коррупции на общество и государство осуществляется также с использованием программы стажировки в Агентстве студентов различных факультетов, которые с декабря 2010 года имеют возможность ближе ознакомиться с методами предотвращения коррупции и работой Агентства как главного органа борьбы с коррупцией в Сербии.

В ходе этой кампании внимание общественности в Сербии было привлечено тому, что любое коррупционное дело является серьезным уголовным преступлением, за которое должно следовать наказание.

Агентство в свою работу активно включает СМИ. На протяжении всего 2010 года Агентство проводило также обучающие семинары для журналистов с целью поощрения написания статей на тему коррупции, носящих не сенсационный, а образовательный характер.

Наряду с Агентством в образовательных программах в борьбе против коррупции участвует Юридическая академия, которая организует специальные курсы обучения по борьбе с коррупцией, этики в юриспруденции и программы повышения квалификации персонала по предотвращению коррупции. Программы предназначены не только для судей и прокуроров, но и для работников судов и сотрудников полиции. Юридическая академия в 2010 году провела 40 обучающих семинаров по таким темам, как ответственность юридических лиц, работа следователей в борьбе с коррупцией, реформа законодательства в области юриспруденции. Широко освещались также темы о мероприятиях в антикоррупционной борьбе, международных стандартах и обязательствах Сербии в борьбе с коррупцией. Ряд лекций подготовлен академией в сотрудничестве с посольством США в Белграде, Миссией ОБСЕ в Сербии и Агентством по борьбе с коррупцией.

С января 2010 г. Агентство проводит общественную кампанию по повышению сознательности граждан в борьбе с коррупцией. В рамках этой

кампании организовано множество круглых столов, а также встречи с функционерами по вопросу декларирования ими доходов и собственности, предотвращения конфликтов интересов. В данных мероприятиях участвовало около трех тысяч функционеров. В результате кампании в 2010 г. в Агентство поступило 16500 деклараций о доходах и собственности функционеров, что составляет 95% от общего числа функционеров в Сербии. С июня 2010 г. эти декларации доступны на веб-сайте Агентства.

По случаю Международного дня борьбы с коррупцией, который отмечается 9 декабря, Агентство организовало конференцию и кампанию в СМИ. На протяжении семи дней на телевидении транслировались соответствующие видеоролики, пресса распространила 150 тыс. листовок, посвященных этому Международному дню.

Отдельные органы государственной власти с помощью сотрудников Агентства организовали в 2009 и 2010 гг. серию обучающих курсов для своих работников по теме профилактики коррупции в органах госвласти.

В обязанность Агентства входит также обобщение накопленного опыта в продвижении образовательных программ по борьбе с коррупцией, сбор и анализ статистических данных в этой области для дальнейшего совершенствования деятельности, направленной на повышение уровня сознательности граждан в антикоррупционной борьбе.

ОБ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ В ИНДИИ

В Индии проблема коррупции не теряет своей актуальности в течение длительного времени. Для борьбы с ней в стране создан целый ряд механизмов. Основными антикоррупционными органами являются Центральная комиссия по надзору (ЦКН) и Центральное бюро расследований (ЦБР). Нормативно-правовая база борьбы с коррупцией основывается на законе о предотвращении коррупции 1988 г., законах, в соответствии с которыми созданы и функционируют ЦКП и ЦБР, а также на Уголовном кодексе, Уголовно-процессуальном кодексе и некоторых других актах.

В качестве косвенной меры противодействия коррупции через обеспечение большей прозрачности в деятельности органов исполнительной власти в 2005 г. был принят закон о праве на информацию (ЗПИ), предусматривающий возможность для рядовых граждан получать необходимые сведения из государственных министерств и ведомств, финансовых учреждений и т.п.

Данный закон, создающий дополнительные предпосылки для улучшения процесса управления, обязывает министерства и ведомства (за исключением силовых структур и спецслужб) публиковать данные о ежемесячном жаловании их сотрудников и о своем бюджете в целом, служебные телефонные справочники соответствующих учреждений, нормативно-правовые акты, которыми регулируется их деятельность и др.

Тем не менее, в практическом плане все это мало способствует эффективному противодействию взяточничеству. 2010 год был отмечен рядом громких коррупционных скандалов, имевших большой общественный резонанс. Причастность к ним стоила постов ряду высших должностных лиц (министру связи и информационных технологий, государственному министру иностранных дел, главному министру штата Махараштра и др.). Воспользовавшись одним из коррупционных скандалов, оппозиция устроила

обструкцию и фактически сорвала работу зимней сессии парламента в ноябре-декабре прошлого года.

По мнению экспертов, одной из причин слабой эффективности борьбы с коррупцией является недостаточная правовая грамотность населения. В Индийских школах отсутствуют антикоррупционные образовательные программы. В юридических колледжах и университетах изучается антикоррупционное законодательство, а также их правоприменительная практика в основном в рамках учебных курсов по социально-экономическим правонарушениям, либо по преступлениям «белых воротничков», либо в рамках уголовно-процессуального кодекса, но не в качестве отдельных курсов.

В целях создания действенных механизмов решения проблемы в 2010 г. Центральной комиссией по надзору был подготовлен проект Национальной антикоррупционной стратегии. В этом документе подчеркивается важность роли соответствующего образования для предотвращения коррупции и формирования среди населения отношения нетерпимости к взяточничеству. Подчеркивается значимость закона о праве на информацию как антикоррупционного инструмента, содержатся рекомендации разработать программы образования и повышения осведомленности общества, включить курсы по изучению ЗПИ в учебные планы школ и колледжей, учредить рабочую группу по пересмотру образовательных учебных планов.

В настоящее время проект стратегии находится на согласовании в заинтересованных министерствах и ведомствах.

Несколько университетов в штате Карнатака планируют включить изучение ЗПИ в программу обучения с 2011-2012 учебного года.

В Академии Центрального бюро расследований преподаются спецкурсы по борьбе с коррупцией для сотрудников правоохранительных органов.

Посольство России в Индии

ПОСОЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В РЕСПУБЛИКЕ ИНДОНЕЗИИ

О РЕАЛИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПО БОРЬБЕ С
КОРРУПЦИЕЙ В ИНДОНЕЗИИ
(Информация)

Борьба с коррупцией, традиционно представляющей в Индонезии серьезную проблему, ведется на государственном уровне с помощью учрежденной в 2002 г. Комиссии по борьбе с коррупцией (КПК)¹. Одним из главных направлений деятельности этого органа в соответствии со ст.13 Закона № 30 от 2002 г. «О Комиссии по борьбе с коррупцией» является ведение просветительных кампаний среди населения и реализация образовательных программ, нацеленных на формирование антикоррупционного поведения граждан с самого раннего возраста.

Задача разработки и имплементации данных программ возложена на особое подразделение Комиссии – Direktorat образования и общественных услуг, подчиняющийся заместителю председателя КПК по предотвращению коррупции и состоящий из отделов по вопросам образования, «социализации», проведения общественных кампаний, технического обеспечения.

Реализация антикоррупционных программ в учебных заведениях страны является результатом сотрудничества КПК с Министерством национального образования Индонезии. Соответствующие курсы включаются в учебные программы школ и университетов на добровольной основе и являются факультативными. Ведущие их учителя и инструкторы проходят предварительную подготовку в КПК в Джакарте и ряде других городов. Так, в 2010 г. курсы по подготовке учителей «антикоррупционных» предметов были организованы в г. Джокьякарта (пров. Центр. Ява), Палембанг

¹ КПК, Komisi Pemberantasan Korupsi (Комиссия по борьбе с коррупцией).

(Юж. Суматра), Самаринда (Вост. Калимантан), Понтианак (Зап. Калимантан) и административном районе Биак-Нумфор (пров. Папуа). В настоящий момент антикоррупционные образовательные программы реализуются в 11 из 33 провинций страны. Ожидается, что уже в ближайшее время будет принято постановление министра образования Индонезии о включении антикоррупционных занятий в обязательную программу средних школ.

Указанные программы охватывают все этапы образования, начиная с детского сада. Дети дошкольного и младшего школьного возраста воспитываются в антикоррупционном духе с помощью тематических книг (в том числе сказок и комиксов), настольных и ролевых игр, поощряющих формирование т.н. «деяти антикоррупционных ценностей» (честность, трудолюбие, смелость, ответственность, независимость, справедливость, дисциплина, скромность, внимание) и осуждающих коррупционную модель поведения. Для учеников старшего школьного возраста и студентов занятия проходят более традиционно – в форме лекций, семинарских занятий, дискуссий. В числе вузов, выразивших заинтересованность в сотрудничестве с КПК, – университет «Пармадина» (Джакарта), Бандунгский технологический институт и др.

Особый антикоррупционный учебный модуль существует для госслужащих, проходящих курсы повышения квалификации. Он также нацелен на формирование антикоррупционного сознания и рассчитан на то, что прошедшие обучение кадры станут пропагандировать антикоррупционные ценности среди своего окружения по месту работы. Подобные курсы для сотрудников государственного аппарата проводятся в Джакарте при участии Богорского центра образования и подготовки госслужащих.

По информации представителей Директората образования и общественных услуг КПК, в разработке и реализации образовательных программ Индонезия активно заимствует опыт Юж.Кореи, Гонконга, Малайзии, Сингапура, Австралии. Финансирование осуществляется в значительной мере за счет государственного бюджета (около 70%), а также за

счет спонсорских средств, которые предоставляют зарубежные партнеры (так, бороться с коррупцией Индонезии активно помогают Дания, Канада, Евросоюз).

Наряду с внедрением антикоррупционных учебных программ в школах и вузах страны много усилий уделяется просветительным кампаниям среди населения. КПК активно использует более 20 видов разнообразных пропагандистских материалов (брошюры, наклейки, записные книжки, календари, значки, видеоролики и т.д.) общим количеством до 1 млн. единиц, распространяемых бесплатно. Во время этих кампаний, как проводящихся в Джакарте, так и выездных (сейчас просветительной работой КПК охвачены о-ва Ява, Бали, Суматра, Бангка, Белитунг) представители Комиссии проводят лекционную работу, рассказывают населению о необходимости бороться с любыми проявлениями коррупции как угрозой нормальному функционированию государства.

КПК располагает двумя агитационными машинами, которые постоянно перемещаются по территории страны для организации просмотров тематических видеофильмов в самых отдаленных регионах.

Руководство КПК выражает активную заинтересованность в развитии международного сотрудничества и установлении постоянных связей с органами других стран, специализирующимися на борьбе с коррупцией, в целях обмена опытом, в том числе в сфере разработки и реализации соответствующих образовательных программ.

ПОСОЛЬСТВО РОССИИ В ИНДОНЕЗИИ

**ОБ ОПЫТЕ ПРЕПОДАВАНИЯ В БОЛГАРИИ
АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ НА
ПРИМЕРЕ НОВОГО БОЛГАРСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
(Справка)**

Вопросы противодействия коррупции являются составной частью учебных образовательных программ на юридических факультетах как государственных, так и частных высших учебных заведений Болгарии - Софийского университета им. Св. Климента Охридского, Великотырновского университета им. Святых Кирилла и Методия, Юго-Западного университета им. Неофита Рилского, Бургасского свободного университета, Университета национального и мирового хозяйства, Пловдивского университета им. Паисия Хилендарского, Варненского свободного университета им. Черноризца Храбра, Русенского университета им. Ангела Кынчева, Нового болгарского университета (НБУ).

В соответствии с государственными требованиями к юридическим дисциплинам тематика противодействия коррупции в госвузах не выделена в отдельно преподаваемые предметы. В частных же университетах, к которым принадлежит Новый болгарский университет, помимо обязательных правовых дисциплин изучается также более широкий и углубленный круг учебных программ данной тематики, в частности, «Этика и коррупция в государственной администрации», «Противодействие коррупции», «Административная этика».

В процессе преподавания указанных дисциплин НБУ своей практической целью ставит формирование навыков и способностей студентов содействовать проведению государственной и общественной антикоррупционной политики; служить общественным интересам путем принятия объективных решений, не зависящих от личных интересов или мнений; поощрять в этом деле прозрачность посредством механизма устранения конфликта интересов; проявлять личную ответственность и личный пример.

При изучении дисциплин антикоррупционной направленности студенты знакомятся со стандартами и системой этики, понятиями политической ангажированности и механизмами государственной отчетности. В процессе обучения рассматриваются факторы, оказывающие влияние на этику общественных организаций и государственных служб, а также поведение их сотрудников; анализируется международный опыт создания эффективной государственной системы управления антикоррупционными программами, в том числе антикоррупционная практика в странах Евросоюза; исследуются проблемы, связанные с исполнением кодексов поведения государственных служащих, суть конфликтов интересов и механизмы по управлению этими процессами в государственных и общественных организациях.

По мнению преподавателей НБУ, студенты по окончании изучения этих дисциплин имеют необходимое представление об этике в деловом общении и при оказании государственных и общественных услуг; системе поддержания ее минимальных стандартов в организациях; законах, кодексах и документах, рассматривающих этику государственных служащих; целях и инструментах системы управления конфликтами интересов. Выпускники получают знания о сущности современных тенденций в управлении этикой.

против различных проявлений коррупции, осуществляется подготовка документальных теле- и радиопередач, имеющих соответствующую образовательную и просветительскую направленность.

На крупных Интернет-порталах Южной Кореи «Naver» и «Daum» созданы и в круглосуточном режиме функционируют «горячие линии», которые могут использоваться гражданами страны для информирования представителей компетентных государственных органов о фактах коррупции, а также получения справочно-образовательной и методической информации по данной проблематике.